

惠州市安全生产委员会办公室

惠州市安全生产委员会办公室关于学习借鉴 惠城区社会应急力量参与应急事务管理 工作经验的通知

各县、区安委会办公室：

按照驻惠部队为突击队，国家综合性消防救援队伍为主力军，专业应急力量为辅助，社会应急力量为补充，专家团队为支撑的应急救援力量体系定位。惠城区大力推动社会应急力量参与防灾减灾救灾工作，有效提升了应急管理水平和应急处置效果。

现将有关情况转发各地。请按照《社会力量参与应急事务的指导意见》，结合实际，学习借鉴，进一步做好社会应急力量参与应急事务各项工作。

附件：惠城区在应急管理工作中发挥社会应急救援力量重要作用的工作做法和建议

惠州市安全生产委员会办公室

2020年11月9日



公开方式：主动公开
校对人：文小龙



惠城区安全生产委员会办公室

惠城区在应急管理工作中发挥社会应急救援力量重要作用的工作做法和建议

市安委办：

随着应急救援工作任务日益艰巨繁重，为适应当前的新形势新要求，我区大力推动社会应急救援力量参与防灾减灾救灾工作，提升全区应急救援效率与管理水平，通过一段时间抢险救援的具体工作来看，效果明显，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

目前，我区常用社会应急救援力量共有5支队伍，包括惠州市深华化工危险化学品应急救援队、惠州蓝天救援队、惠州心连心公益救援队、惠州狼帮救援队、中石化石油储运应急救援队。上述社会应急救援力量能够积极配合参与我区突发事件应急处置工作，与政府的专业救援队协作紧密。经区政府同意，由区应急管理局对上述救援队予以授牌，纳入区应急救援力量体系。

6月6日至7日，小金河流域普降大暴雨，降雨量达到了197.3毫米，根据水文部门预测，将于7日14时出现20米洪峰水位（警戒水位17米），存在漫堤危险，对村民生命安全造成了严重威胁。区里第一时间调度了多支救援队前往支援。其中，惠州蓝天救援队、狼帮救援队和心连心公益救援队（共计约40人）发挥了重要作用，根据政府指令，

及时转移了被困和涉险村民，并协助运送生活物资到各安置点，让政府专业救援队能够第一时间处置险情，防止事态扩大化。

9月22日，甬莞高速公路上发生一起装有30吨危险化学品的槽罐车因被货车追尾导致侧翻坠落路边山沟，罐体出现破损有危险化学品泄露。区应急管理局接报后，立即调度惠州市深华化工危险化学品应急救援队（共派出6名队员）抵达现场。为避免危险化学品扩大泄露范围，深华化工应急救援队指导事发单位对罐内的危险化学品进行导罐转运处理，并协助区环保部门对已泄露的危险化学品进行消杀清除。整个处置过程高效、有序，最终耗时5个小时完成处置，未造成人员伤亡和环境污染。

二、主要做法

（一）强化政治建设，发挥基层堡垒作用

在党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中明确提出了“构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力”的新要求，《决定》的通过为推进基层应急管理体系和能力现代化建设指明了努力方向 and 提供了根本遵循，对我区构建社会力量参与应急救援的制度安排，充分发挥社会组织在我区应急管理体系建设中的巨大潜力给予了新思路。

（二）完善机制建设，助力应急管理工作

今年6月份以来，区应急管理局多次深入基层调研，实地走访了解了惠州蓝天救援队、心连心公益救援队、惠州狼

帮救援队、惠州深华化工有限公司、中石化惠州公司等社会应急救援队伍，并对这5支队伍授牌，与之建立联动机制，将其纳入到我区应急救援力量体系当中，统一听从政府指挥和调遣，充分发挥社会组织的专业优势。

（三）加强教育培训，提高专业能力建设

区三防指挥部为扎实做好汛期准备工作，制订了汛期培训方案，于6月3日邀请蓝天救援队组织各镇（街道）橡皮艇操艇手，共计26人，到汝湖镇缤纷岛进行了为期两天培训。此次培训主要针对在水域搜救中如何有效使用橡皮艇进行全面的讲解，培训内容包括了橡皮艇操作知识讲解、水域搜救动作指导、抛绳施救、翻船施救等，以理论结合实际的培训模式，以点带面，夯实我区各镇（街道）操艇手的实战经验和理论水平，培训内容扎实、贴合救援实际，达到了预期效果。

（四）加强宣传力度，全面普及应急知识

进入暑期，是中小學生溺水事故的高发期，为了有效防止和遏制此类事故的发生，区应急管理局和区教育局联合心连心公益救援队在惠州市第十一小学金山湖校区举办了防溺水安全公益宣传现场会，由心连心公益救援队通过各类溺水案例分析，剖析溺水原因，并现场演示溺水急救措施和宣传防溺水安全注意事项等多种形式进行防溺水宣传教育。同时，区应急管理局制作了《惠城区防溺水安全教育纪录片》发放到全区四百多所学校及老师和家长，学生反响强烈，效果明显。

三、经验总结

虽然我区各社会应急队伍能够积极主动、力所能及的协

助我区处置事故灾难和自然灾害，但在处突过程中仍存在经费紧缺、装备匮乏、缺乏系统培训等现实问题。针对问题，下一步我区就加强社会应急救援力量建设做好以下几个方面工作：

（一）建立政府部门与社会应急救援力量之间的联动机制，明确分工，统筹协调各种救助力量之间的有效衔接，形成优势互补，切实发挥社会组织联络广、反应速度快的特点，有效打造综合应急救援体系。

（二）加强队员的专业技能培训，组织救援专家不定期为社会救援力量开展专业性救援培训，不断提高社会应急救援力量整体实力。

（三）加大对社会应急救援力量支持力度，推动更多企事业单位和社会团体的支持，从而强化社会应急救援队伍的物资装备配备，提升队伍实战能力。

惠州市惠城区安全生产委员会办公室

2020年10月30日

